

## LA POLITIQUE MUNICIPALE EN FAVEUR DE L'ACTION EUROPEENNE ET INTERNATIONALE

### *Document d'orientation préparatoire au conseil municipal du 22 mai 2023*

*Bien que l'action européenne et internationale ne fasse pas partie du cœur de compétences de l'échelon communal, cette dimension est présente à travers de nombreuses initiatives émanant de la Ville mais aussi d'associations, d'entreprises, d'établissements scolaires, de citoyens...*

*On aurait tort de résumer le volet international des collectivités territoriales aux seuls jumelages et projets de coopération décentralisée. En effet, l'action européenne et internationale irrigue de nombreuses politiques publiques tandis que l'action municipale est aussi un vecteur de rapprochement entre l'Europe et les citoyens. Quitter l'ère de la défiance pour restaurer une relation de confiance entre les communes et l'Europe : c'est le véritable enjeu des prochaines années si l'on veut bien considérer d'une part, que l'adhésion des citoyens à la construction européenne a besoin de relais locaux et d'autre part que les communes peuvent jouer un rôle important pour atteindre les objectifs fixés par les politiques européennes, au premier rang desquelles figure de la lutte contre le réchauffement climatique ou, dans un autre domaine, l'inclusion sociale.*

*Pour Louviers, dont la sociologie multiculturelle est une richesse, la dimension européenne et international est un levier de rayonnement. C'est pourquoi, depuis 2014, la municipalité a fait de l'engagement européen et international un marqueur de son action et le fondements d'orientations proposées jusqu'à la fin de la mandature.*

### SOMMAIRE

#### **I – La dimension européenne et internationale, levier de rayonnement de Louviers**

1. L'identité d'une ville multiculturelle
2. Des jumelages européens
3. L'action internationale de l'Agglomération Seine-Eure
4. Des entreprises tournées vers l'international

#### **II – L'engagement européen et international de la municipalité depuis 2014**

1. De nouvelles dénominations de rues et d'équipements en lien avec l'Europe et le monde
2. L'accueil de réfugiés
3. Une action culturelle et sportive tournée vers l'international
4. La promotion de la citoyenneté européenne
5. La recherche de financements européens

#### **III – Orientations européennes et internationales jusqu'au terme de la mandature**

1. Signer la charte d'engagement du label « Ville européenne »
2. Expertiser la création d'une structure « Louviers international »
3. Soutenir la mobilité européenne de la jeunesse lovérienne
4. Sensibiliser les élus municipaux et communautaires à l'Europe
5. Participer à l'initiative régionale « Normandie pour la Paix »
6. Accueillir des délégations sportives étrangères pour la préparation des JO de Paris 2024
7. Accompagner la candidature de Rouen, capitale européenne de la culture
8. Saisir toutes les occasions de financements européens pour Louviers

---

## I – LA DIMENSION EUROPEENNE ET INTERNATIONALE, LEVIER DE RAYONNEMENT DE LOUVIERS

---

Qu'il s'agisse de l'activité textile en plein essor dès le 18<sup>e</sup> siècle ou du pressage de disques vinyle au lendemain de la guerre, ces savoir-faire ont doté Louviers d'une renommée qui dépasse les frontières au point que le quotidien « Le Monde » titrait le 11 novembre 1958, lors de l'implantation de Philips avenue Winston Churchill : « Louviers, capitale européenne du microsillon ». L'identité de Louviers est assurément celle d'une ville multiculturelle, résolument tournée vers l'Europe et le monde.

### 1. L'identité d'une ville multiculturelle

La population lovérienne est le reflet d'une pluralité d'origines géographiques qui sont autant de cultures et d'influences sur la vie de la cité. Dans l'après-guerre, quand il a fallu reconstruire le pays, la Ville a accueilli de nombreux travailleurs et leur famille, venus d'Europe du Sud et du Maghreb notamment d'Algérie (avec la communauté Harki la plus importante du Département) du Maroc et aussi de Turquie. De nombreuses nationalités sont représentées aujourd'hui parmi les Lovériens originaires, notamment, du Cambodge, du Mali, du Sénégal, du Cameroun, d'Érythrée, d'Ukraine, de Syrie...

Louviers, ville multiculturelle, construit ainsi ses politiques et son identité sur la reconnaissance explicite que la diversité peut représenter une ressource pour le développement de la société locale.

Il s'agit ainsi de faciliter les rencontres et les échanges interculturels positifs, de promouvoir la participation active des résidents et des communautés dans le développement de la ville, en répondant aux besoins d'une population diverse.

Cette diversité est une richesse que l'on retrouve notamment au sein du tissu associatif local avec, par exemple, une association de promotion de la culture berbère, l'association Maghreb culture, une association culturelle turque. La diversité des pratiques religieuses (deux églises et trois mosquées) témoigne aussi cette identité plurielle.

Ce multiculturalisme trouve un écho dans l'action des centres sociaux municipaux qui dispensent des cours d'apprentissage de la langue française aux nouveaux habitants issus de l'immigration. De même, les équipes enseignantes de Louviers peuvent solliciter une unité pédagogique pour élèves allophones arrivants.

### 2. Des jumelages européens

Louviers est jumelée avec trois villes en Europe :

- Depuis 1958 avec Weymouth-Portland, au Royaume-Uni. Ce jumelage fut initié par Pierre Mendès France.
- Depuis 1977 avec Holzwickede, en Allemagne.
- Depuis 2008 avec San Vito Dei Normanni, en Italie.

Ces jumelages, qui bénéficient d'un soutien financier de la Ville de Louviers, permettent l'organisation de rencontres, de repas, de voyages et d'animations diverses en lien avec le

monde associatif et le secteur éducatif. Des cours de langue sont proposés et des actions développées pour faire connaître la culture du pays de la ville jumelée.

Sans qu'il s'agisse à proprement parler d'un jumelage, il convient également de mentionner l'existence d'une charte d'amitié entre la ville de Louviers et Timia, au Niger. La situation sécuritaire très dégradée dans le pays ne permet cependant plus d'envisager de déplacements sur place ni d'accueillir de délégations à Louviers, ce qui s'est fait régulièrement jusqu'en 2016.

D'une façon générale, les associations de jumelages souffrent à Louviers d'une difficulté à attirer de nouveaux adhérents et à renouveler leurs activités. La crise sanitaire et le Brexit – s'agissant du jumelage avec Weymouth-Portland - ont également rendu les choses plus difficiles. De l'avis de tous, le temps est venu de donner une nouvelle impulsion à nos jumelages.

### **3. L'action internationale de l'Agglomération Seine-Eure**

Depuis 2009, l'Agglomération Seine-Eure a développé une coopération décentralisée avec le Bénin, d'abord à Bohicon avec la Communauté de communes du Zou et, plus récemment, avec la capitale Cotonou.

L'agglomération a ainsi mené à bien un projet d'adduction d'eau villageoise et mis en place des infrastructures pour lutter contre le réchauffement climatique mais également dans le domaine de la gestion des déchets.

A l'occasion des missions réalisées à Bohicon, la situation des femmes entrepreneures a été mise en exergue, comme vecteur fort de développement local, avec toutes les incidences positives qui en découlent : scolarisation des enfants, santé des familles, dynamique économique. Depuis 2012, les élus de l'Agglomération apportent ainsi un appui financier aux groupements de femmes.

A l'occasion d'une visite à Louviers en mars 2023 du maire de Cotonou, l'Agglomération Seine-Eure et la capitale béninoise ont conclu un partenariat économique dans le cadre de l'aménagement de 1500 hectares de zone d'activité autour de Cotonou.

Des actions de solidarité internationale sont aussi déployées par l'Agglomération comme récent avec la participation au convoi départemental de dons à l'Ukraine ou encore, au lendemain du séisme en Turquie, d'un don à Médecins sans frontières.

Enfin, dans le cadre de son action économique internationale, l'Agglomération Seine-Eure a également accompagné pendant plusieurs années l'organisation des rencontres « Entreprendre avec l'Afrique du 21<sup>e</sup> siècle » à Louviers et à Val-de-Reuil autour des enjeux liés au développement agricole.

### **4. Des entreprises tournées vers l'international**

Le développement économique est un levier essentiel de rayonnement international d'un territoire et de sa ville-centre. Plusieurs entreprises de dimension mondiale sont présentes à Louviers comme Barry-Callebaut, leader mondial des fabricants de produits à base de cacao et

de chocolat, dont un important centre de R&D est implanté sur le site de la cité drapière. De même, l'industrie pharmaceutique implantée sur le secteur de Louviers / Val-de-Reuil est clairement de dimension internationale.

L'ouverture récente d'une manufacture – sellerie d'Hermès contribue également à la notoriété de Louviers à l'international. Plus globalement, le développement d'un écosystème autour des métiers d'art doit également participer à positionner notre territoire dans une stratégie d'ouverture à l'international.

Il s'agit pour Louviers et l'agglomération Seine-Eure de prendre toute leur part aux stratégies régionales et nationales, tant en matière de développement économique – réindustrialisation, filière hydrogène... - que d'attractivité touristique – Château de Gaillon, la Seine à vélo, base de loisirs de Léry-Poses... - pour en retirer les bénéfices et accompagner le changement d'échelle de notre territoire.

---

## **II – L'ENGAGEMENT EUROPEEN ET INTERNATIONAL DE LA MUNICIPALITE DEPUIS 2014**

---

Depuis 2014, la Ville de Louviers s'est efforcée d'intégrer la dimension européenne et internationale à l'ensemble des politiques municipales. Des initiatives de portée symbolique aux actions plus structurantes, la municipalité est animée par la volonté de promouvoir les valeurs d'humanisme, d'ouverture et de progrès sur lesquelles repose le projet européen. Depuis 2020, un élu de la majorité municipale est spécifiquement délégué à l'action européenne.

### **1. De nouvelles dénominations de rues et d'équipements en lien avec l'Europe**

Symboliquement, ces dernières années, plusieurs dénominations de rues ou d'espaces publics font référence à l'Europe :

- La rue Robert Schuman
- L'Esplanade du 9 mai (date de la journée de l'Europe)
- La maison médicale Simone Veil

La Rue des Harkis a également été inaugurée en 2019, en hommage aux algériens qui ont combattu aux côtés de la France.

Le drapeau européen a également été hissé dans la cour de l'Hôtel de ville, devant chaque école ainsi que sur les mats installés rue du Maréchal Foch aux côtés des drapeaux Français et Normand.

### **2. L'accueil de réfugiés**

La municipalité s'est efforcée de prendre toute sa part pour venir en aide aux Ukrainiens contraints de fuir leur pays attaqué par la Russie. Depuis le printemps 2022, la Ville de Louviers a ainsi accueilli près d'une centaine d'Ukrainiens et, en lien avec le Département de l'Eure, leur a mis à disposition les logements de l'ancienne gendarmerie de la Place de la République. Pendant un temps, des familles ukrainiennes ont aussi été accueillies chez l'habitant et d'autres ont pu être logées par les bailleurs sociaux.

La guerre en Ukraine a déclenché un élan de générosité de la part des Lovériens qui ont, dès les jours qui ont suivi l'invasion Russe, participé à une collecte de produits de première nécessité. Les associations caritatives apportent également une aide significative aux réfugiés Ukrainiens.

Au-delà des réfugiés Ukrainiens, face à l'afflux de migrants fuyant leur pays en guerre en Afrique et au Moyen-Orient, la Ville de Louviers a également participé ces dernières années à l'effort national d'accueil des demandeurs d'asile, dans le cadre d'un dispositif mis en place par l'Etat avec des structures telles que France Terre d'Asile et ADOMA. Plusieurs familles syriennes ont ainsi été accueillies. Une structure a aussi été ouverte à Louviers s'agissant des mineurs étrangers non accompagnés.

La municipalité est particulièrement attentive à ce que l'accueil de réfugiés se fasse dans le respect des règles de droit, dans le cadre d'une approche partagée avec l'Etat et les partenaires associatifs présents sur le territoire de la Ville. C'est ainsi qu'à la demande du Maire, une réunion d'information et d'échange se tient *a minima* tous les six mois, en présence du sous-préfet et des services de l'Etat pour faire un point précis sur le nombre de demandeurs d'asile présents dans la ville et sur les mesures d'accompagnement qui les concernent.

### **3. Une action culturelle et sportive tournée vers l'international**

La municipalité veille à développer la dimension européenne et international des actions liées à la vie de la cité.

Ainsi, dans le domaine culturel, plusieurs expositions du musée ont été confiées à des artistes étrangers qu'il s'agisse de Mitsouko Mori, née au Japon, de Kamila K.Stanley, d'origine anglo-polonaise ou encore de l'allemande Brigitte Zieger qui exposa au musée en 2018.

Le spectacle vivant trouve également son inspiration dans les cultures européennes à l'instar du Barcelona gipsy Balkan Orchestra qui s'est produit en décembre 2022 à la Scène 5, ou de *Pupo di Zuccherò*, le 15 mars 2023 toujours à la Scène 5. Et au Moulin, la compagnie CubAfrica proposera le 10 juin 2023 un conte musical sous la forme d'un voyage à travers le monde.

Dans un autre registre, le salon de la cuisine en famille « Au Four et au Moulin » fut également l'occasion de faire découvrir les « cuisines du monde » présentes à Louviers, à l'appui d'un ouvrage édité spécialement à cette occasion. Au printemps 2022, le lycée Decrétot avec la Fédération Française des Maisons de l'Europe a pour sa part accueilli les Trophées « Europa'Table », concours culinaire fondé sur la pédagogie d'une alimentation saine, écologique et durable et la promotion de la gastronomie européenne.

Dans le domaine sportif, les clubs développent également la dimension internationale de leurs activités. Ainsi, chaque année, le club de natation organise à Caséo les 6 heures de l'ENL avec des nageurs Allemands venus d'Holzwickede. L'USL est pour sa part à l'initiative d'un tournoi européen de football dont la 1<sup>ère</sup> édition s'est tenue au printemps 2022.

Par ailleurs, la ville de Louviers s'est dotée récemment de nouveaux équipements sportifs dimensionnés pour accueillir des délégations étrangères. C'est le cas de la patinoire intercommunale Glacéo qui accueille régulièrement des équipes étrangères pour leur entraînement, à l'instar de l'équipe nationale finlandaise de Hokey sur Glace à l'été 2020. De même, la Maison des sports et des associations, labellisée centre de préparation des jeux

olympiques pour l'escrime, a accueilli des athlètes canadiens en février 2020. Un match international test de sabre féminin France-Japon s'est également tenue au gymnase Colette Besson en février 2022.

#### **4. La promotion de la citoyenneté européenne**

Les actions de promotion de la citoyenneté européenne déployées par la municipalité s'articulent autour de quatre grandes thématiques : la pédagogie en tenant compte de la spécificité des différents publics, la coopération avec divers partenaires, la culture et le sport.

Dans cet esprit, la Ville de Louviers a adhéré en 2016 à la Maison de l'Europe de l'Eure dont la mission est d'informer sur l'Europe et ses institutions et de promouvoir les dispositifs européens, notamment en faveur de la mobilité.

En 2020, municipalité a proposé à la Maison de l'Europe que la convention signée avec la Ville de Louviers porte spécifiquement sur le volet européen de l'Académie citoyenne dont la première promotion s'est réunie à l'été 2021. C'est ainsi que désormais chaque année, la Maison de l'Europe organise un déplacement d'une semaine dans une ville européenne pour les jeunes de l'Académie citoyenne : ce fut Berlin en juillet 2021, Prague en juillet 2022 et ce sera Bruxelles en juillet 2023. L'académie citoyenne est ainsi, pour ces jeunes, une première expérience de mobilité européenne qui peut découler sur des projets individuels et solidaires.

Car la promotion de la citoyenneté européenne passe résolument par des actions de sensibilisation à la mobilité. Ce fut l'objet de l'événement « *Time to move* » proposé à la Chaloupe le 5 octobre 2022 en partenariat avec la Maison de l'Europe de l'Eure et le Centre régional d'information jeunesse dans le cadre du label Info Jeunes. Un « Forum Jobs d'été et engagement européen » s'est également tenu le 29 mars 2023 à la Chaloupe. Enfin, à l'occasion de la « fête de la majorité » proposée dans le cadre de la Grande cause municipale sur la jeunesse, une sensibilisation à la construction européenne a été proposée aux jeunes présents à la soirée.

La promotion de la citoyenneté européenne passe également par la connaissance de notre passé et le devoir de mémoire, dans le cadre des commémorations patriotiques et en lien avec les établissements scolaires. L'association de jumelage avec Holzwickede est ainsi à l'origine d'une exposition à la Médiathèque, à l'automne 2022, intitulée « L'évolution de la culture commémorative dans les relations franco-allemandes de l'histoire moderne et contemporaine ».

#### **5. La recherche de financements européens**

Grâce à la politique de cohésion, l'Union européenne est une source de financements pour les projets locaux. La Région Normandie est autorité de gestion des grands programmes de financement européens que sont le Feder, le FSE, l'IEJ, le FEADER. Au total, ces fonds représentent près d'un milliard d'euros pour la Normandie, par période de programmation de six années.

Depuis 2014, la ville de Louviers et l'Agglomération Seine-Eure ont obtenu des financements européens à hauteur de plus de 7 millions d'euros, notamment pour les projets suivants :

- La maison médicale Simone Veil : 611 603 euros

- Le Hub (pépinière numérique) : 1,3 millions d'euros
- Le Bus à Haut Niveau de Service : 2,4 millions d'euros
- Le soutien à la démarche énergie/climat : 112 697 euros
- La mise en place d'une plateforme de la rénovation énergétique : 74 231 euros

---

### III – ORIENTATIONS EUROPEENNES ET INTERNATIONALES JUSQU'AU TERME DE LA MANDATURE

---

#### 1. Signer la charte d'engagement du « label Ville européenne »

La Ville de Louviers fait partie depuis 2020 des villes labellisées du réseau des Villes européennes. En adhérant à cette démarche, la municipalité souhaite renforcer son ouverture à l'Europe et sensibiliser les habitants à travers des actions pédagogiques, de coopération, de promotion de la citoyenneté et de la culture européennes.

Le label Ville européenne, à l'initiative des Jeunes Européens – France propose aux villes membres du réseau la signature d'une charte d'engagement qui permet d'évaluer les actions menées à l'échelle municipale pour rendre plus visibles les bonnes pratiques des communes en faveur de l'information et de l'appropriation des sujets européens.

En soumettant au conseil municipal l'autorisation de signer cette Charte, la Ville de Louviers entend formaliser son engagement européen, en cohérence avec la délégation au label « ville européenne » confiée à un élu municipal.

#### 2. Expertiser la création d'une structure « Louviers International »

Afin de donner une large visibilité aux actions européennes et internationales déployées à Louviers, tant par la ville que par les associations, clubs sportifs, commerçants, habitants... il est proposé d'expertiser la création d'une structure, *a priori* associative, visant à impulser et faire travailler ensemble celles et ceux qui souhaitent développer des initiatives ouvertes sur l'Europe et le monde.

Cette structure « chapeau », transversale et pluridisciplinaire, pourrait notamment réunir les différents comités de jumelage et contribuerait à leur développement par le renouvellement de leurs membres.

Un conventionnement pourrait être établi avec la ville permettant de sécuriser le financement des activités de cette entité.

Cette structure pourra aussi plus facilement obtenir des fonds européens qui permettent le développement des activités internationales dans le cadre des jumelages et des coopérations entre les villes européennes.

#### 3. Soutenir la mobilité européenne de la jeunesse lovérienne

Parce que la mobilité européenne et internationale est un véritable passeport pour l'insertion professionnelle, il convient de la favoriser dès le plus jeune âge, en lien avec l'éducation nationale.

Dans cet esprit, la Ville de Louviers pourrait candidater à la coordination d'un consortium « Erasmus + » permettant aux élèves scolarisés à Louviers (écoles, collèges et lycées) de bénéficier de dispositif de mobilité européenne, avec une attention particulière portée au élèves du réseau d'éducation prioritaire.

La responsabilité de la coordination d'un consortium « Erasmus + » permettrait ainsi à la Ville de Louviers de disposer de financements européens pour l'ingénierie et la mise en œuvre opérationnelle de projets de mobilité au service de nombreux publics lovériens.

#### **4. Sensibiliser les conseillers municipaux et communautaire à l'Europe**

La municipalité a désigné l' élu référent à l'Europe pour participer au réseau européen « Bâtir l'Europe avec les élus locaux » mis en place par la Commission européenne et permettant d'être aux avant-poste des sujets européens qui intéressent les collectivités territoriales. Ce dispositif permet une meilleure coopération entre les institutions européennes et les collectivités territoriales avec des formations et des outils pour le développement de nos territoires.

Par ailleurs, la Région Normandie a initié des séminaires de sensibilisation des élus locaux Normands aux sujets européens à travers des déplacements à Bruxelles organisés par la Task Force de la Normandie auprès de l'Union européenne. Il est proposé que des élus de Louviers et de l'agglomération Seine-Eure participent régulièrement à ces déplacements proposés par la Région Normandie.

#### **5. Participer à l'initiative régionale « Normandie pour la Paix »**

La Région Normandie a lancé en 2018 l'initiative « Normandie pour la Paix » qui consiste en un forum mondial annuel « Normandie pour la Paix » et un programme permanent, tout au long de l'année et hors les murs, y compris à l'étranger, sur les sujets de géopolitique et de sécurité internationale.

Des élèves de l'école Jules Ferry ont participé à une édition du forum, tandis qu'une conférence-débat « Normandie pour la Paix » s'est tenue en 2021 au cinéma Le Grand Forum autour de la projection du documentaire « *As I want* » consacré à la révolution en Egypte.

La Ville de Louviers pourrait amplifier sa participation à l'initiative « Normandie pour la Paix » à travers la présence de Lovériens au forum mondial qui se tient chaque année à Caen mais aussi par la diffusion dans les écoles des programmes pédagogiques « Normandie pour la Paix », notamment l'initiative des classes « Normandie pour la Paix » proposées aux lycéens en partenariat avec le Parlement européen.

#### **6. Accueillir des délégations sportives étrangères pour la préparation des JO de Paris 2024**

La Ville de Louviers a été labélisée « Terres de Jeux » dans le cadre de la préparation des Jeux Olympiques de Paris 2024. Mais au-delà de cette labellisation, la Maison des sports et des associations Thomas Pesquet a été sélectionnée à l'échelle régionale pour être « centre de préparation des JO » s'agissant de l'escrime et de l'haltérophilie.



Dans ce cadre, il s'agit de promouvoir les équipements sportifs lovériens, y compris d'autres que la maison des sports et des associations, pour l'accueil de délégations sportives étrangères à la recherche de lieux d'entraînement pour les Jeux Olympiques.

A ce stade, des discussions sont avancées avec plusieurs pays, notamment l'Arabie Saoudite (pour l'escrime et l'haltérophilie) et le Monténégro (pour le water-polo et le handball).

## **7. Participer à la candidature de Rouen, capitale européenne de la culture**

Rouen fait partie des villes finalistes pour devenir « Capitale européenne de la culture » en 2028. Ce label des capitales européennes de la culture a pour objectifs de mettre en lumière la richesse et la diversité des cultures européennes, de célébrer les liens culturels unissant les Européens et de favoriser la contribution de la culture au développement des villes.

L'association « Rouen-Normandie 2028 – Capitale européenne de la culture – a été constituée pour concevoir et organiser les différentes phases d'élaboration de la candidature, dans le cadre d'une coopération territoriale élargie qui intègre l'Agglomération Seine-Eure et Louviers, sa ville-centre qui dispose du seul musée du territoire labellisé « musée de France ».

La municipalité entend ainsi contribuer de façon active à cette candidature de Rouen capitale européenne de la culture avec l'ambition de proposer une programmation culturelle de proximité, populaire et participative.

## **8. Saisir toutes les occasions de financements européens pour Louviers**

Au cours de la mandature 2014-2020, la ville et l'agglomération ont sollicité d'importants fonds européens pour financer des projets structurants pour notre territoire dans les domaines de la santé, du développement économique, de l'accompagnement à la transition écologique, etc.

La nouvelle programmation 2021-2027 des fonds européens rend le territoire de Louviers et de l'agglomération éligible à de nouveaux fonds européens que sont d'une part le fonds de transition juste (FJT) en soutien à la décarbonation de l'économie et le programme « Leader », outil de développement territorial intégré et participatif qui soutient les projets portés par des acteurs locaux au service d'un développement équilibré.

Au-delà des fonds disponibles au titre de la politique de cohésion, il s'agira aussi pour la Ville de Louviers de solliciter autant que de besoin tout programme européen susceptible d'accompagner telle ou telle politique publique municipale.

